

EMC 2023

Elecciones Municipales Complementarias

DISTRITOS CON ELECCIONES ANULADAS: PARTICIPACIÓN ELECTORAL Y ORGANIZACIONES POLÍTICAS PARTICIPANTES

En las Elecciones Regionales y Municipales 2022 (ERM2022), convocadas por Decreto Supremo N.° 001-2022-PCM, se declaró la nulidad de los comicios municipales en doce distritos según las causales previstas en el artículo 36 de la Ley N.° 26864, Ley de Elecciones Municipales. Es así que, mediante Decreto Supremo N.° 001-2023-PCM se convocó a Elecciones Municipales Complementarias 2023 (EMC 2023), cuyo cuerpo electoral está integrado por 21 470 ciudadanos aptos para sufragar.

En tal sentido, el Observatorio para la Gobernabilidad- INFOgob presenta a la ciudadanía su más reciente reporte “Distritos con elecciones anuladas: participación y organizaciones políticas participantes” el cual aborda las causales de nulidad por cada circunscripción convocada a elecciones complementarias, su relación con la participación y ausentismo electoral, número de listas inscritas en las ERM 2022 y listas presentadas en las EMC 2023. La información fue obtenida de la base de datos históricas de Infogob y Plataforma Electoral del Jurado Nacional de Elecciones.

El análisis muestra que, en relación con la causal de nulidad “Inasistencia del más del 50% de los votantes al acto electoral”, en el distrito de Chimbán (Chota, Cajamarca), la baja participación electoral ha sido una constante en los cinco últimos procesos electorales, llegando en estas ERM 2022, a niveles por debajo de lo requerido en la ley.

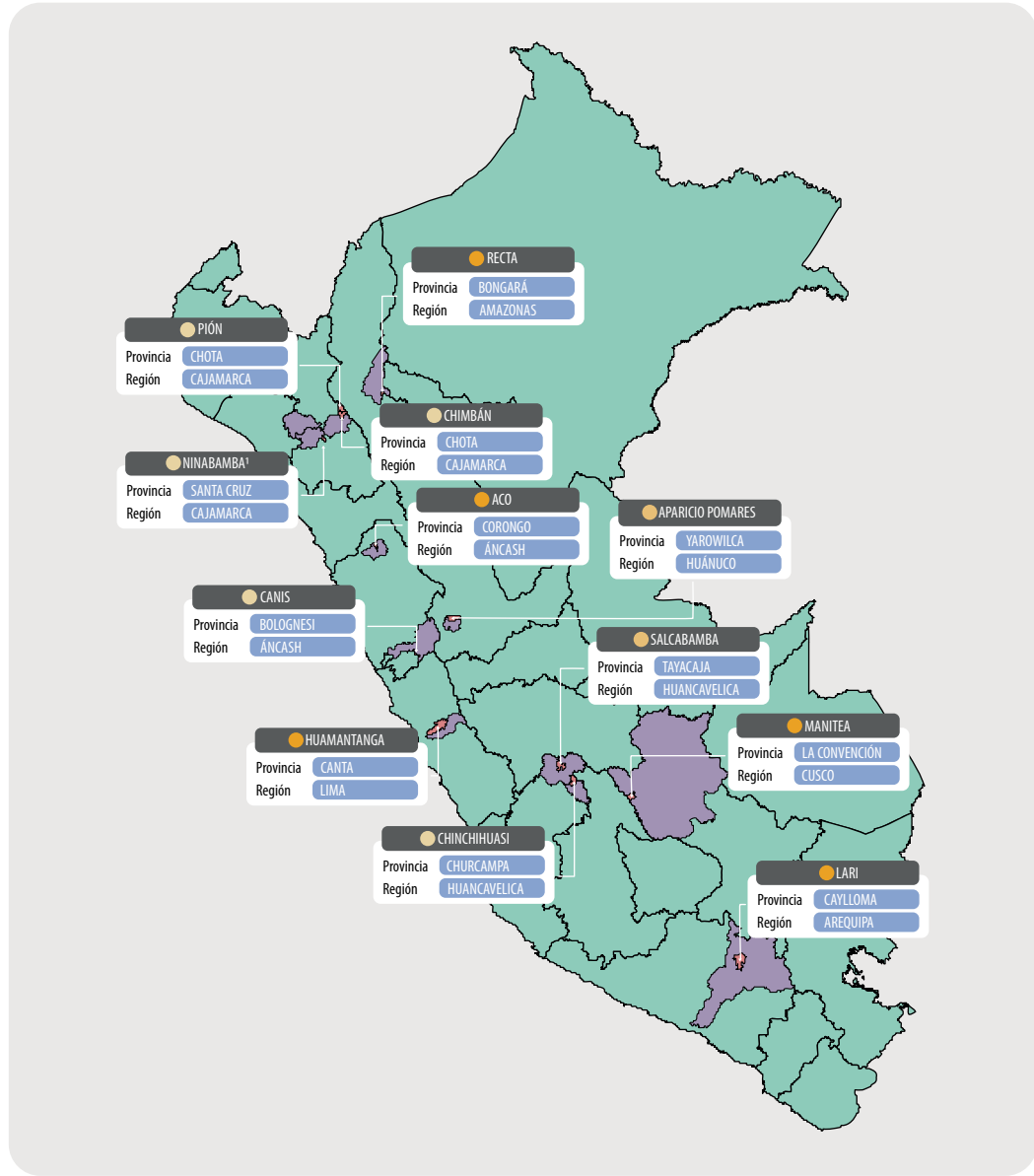
Respecto a la causal de “Votos nulos o en blanco”, resalta que el distrito de Lari (Caylloma, Arequipa), dichas votaciones sumaron 84.47% del total de votos emitidos, cumpliéndose con un motivo para declararse la nulidad de los comicios; sumado a que solo existe una organización política participante que inscribió lista única de candidaturas.

En relación con la causal de anulación de elecciones por “Graves irregularidades”, los distritos de Salcabamba y Aparicio Pomares presentaron conflictos electorales con hechos de violencia, a pesar de que en las últimas ERM 2022 alcanzaron la mayor asistencia ciudadana desde los cinco últimos procesos electorales.

REPORTE

03

1 | DISTRITOS CONVOCADOS A ELECCIONES MUNICIPALES COMPLEMENTARIAS 2023 POR CAUSAL DE NULIDAD



CAUSAL DE NULIDAD		FUENTE
	Inasistencia de más del 50% de los votantes al acto electoral.	Segundo párrafo del artículo 36 de la Ley de Elecciones Municipales.
	Graves irregularidades por infracción a la ley que hubiesen modificado los resultados electorales.	Primer párrafo del artículo 36 de la Ley de Elecciones Municipales.
	Votos nulos o en blanco, sumados o separadamente mayor a los 2/3 del número de votos emitidos.	Segundo párrafo del artículo 36 de la Ley de Elecciones Municipales.

¡A TENER EN CUENTA!

En los distritos de Recta, Manitea, Salcabamba, Aparicio Pomares y Huamantanga se registraron hechos de violencia electoral como la destrucción del material electoral y la toma del local de votación en los comicios municipales del 2 de octubre de 2022. Cabe agregar que Aparicio Pomares es el único de los cinco distritos que presenta dos antecedentes de conflictividad electoral, el primero ocurrió en las Elecciones Municipales 2018 por cuestionamientos a funcionarios o instituciones públicas.

5
de los
12 distritos

donde se convocaron a EMC 2023 registraron hechos de violencia electoral en los comicios municipales 2022.

” Aparicio Pomares registró un caso de conflictividad electoral en los comicios municipales 2018 por cuestionamientos a funcionarios o instituciones públicas. ”

¹ Al término de la fecha límite para la presentación de listas y candidatos ante el JEE de Lima, en el distrito de Ninabamba no se presentaron listas de candidatos.

2 | DISTRITOS CON ELECCIONES ANULADAS POR BAJA PARTICIPACIÓN ELECTORAL

Se anularon las Elecciones Municipales Distritales del 2022 en cinco distritos por inasistencia de más del 50% de los electores, según causal legal prevista en el segundo párrafo del artículo 36 de la Ley N.º 26864, Ley de Elecciones Municipales. En cuatro de los cinco distritos, la baja participación electoral coincidió con la inscripción de una lista única de candidaturas.

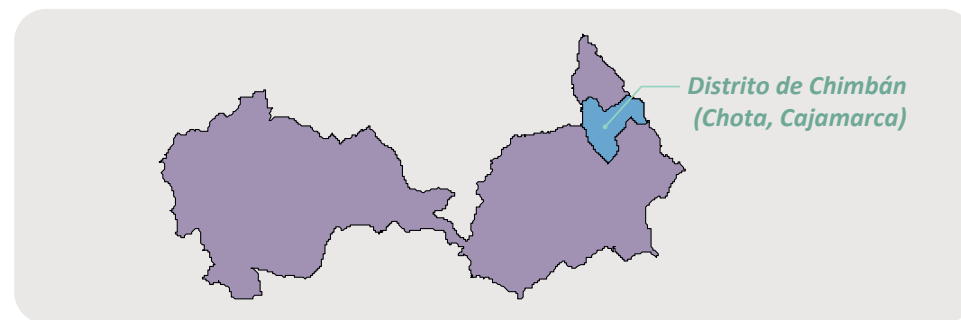
GRÁFICO 1: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN ELECTORAL EN LOS DISTRITOS CON ELECCIONES ANULADAS POR AUSENTISMO ELECTORAL

DISTRITO		EG 2016	SEP 2016	ERM 2018	SER 2018	ECE 2020	EG 2021	SEP 2021	ERM 2022	SER 2022
CANIS (Bolognesi, Áncash)	Participación	46.80%	50.42%	82.44%	40.24%	48.19%	41.75%	66.13%	45.21 %	*
	Ausentismo	53.20%	49.58%	17.56%	59.76%	51.80%	58.25%	33.87%	54.79 %	*
CHIMBÁN (Chota, Cajamarca)	Participación	47.28%	100%	71.70%	39.53%	33.20%	36.58%	46.18%	39.83 %	24.66 %
	Ausentismo	52.72%	0%	28.30%	60.47%	66.81%	63.42%	53.82%	60.17 %	75.34 %
PIÓN (Chota, Cajamarca)	Participación	60.67%	54.75%	81.53%	50.17%	53.36%	53.31%	56.95%	44.92 %	41.84 %
	Ausentismo	39.33%	45.25%	18.47%	49.83%	46.64%	46.70%	43.05%	55.08 %	58.16 %
NINABAMBA (Santa Cruz, Cajamarca)	Participación	61.69%	62.54%	77.83%	52.86%	49.53%	50.54%	58.88%	32.66 %	38.33 %
	Ausentismo	38.31%	37.46%	22.17%	47.14%	50.47%	49.46%	41.12%	67.34 %	61.67 %
CHINCHIHUASI (Churcampá, Huancavelica)	Participación	71.94%	65.01%	76.55%	58.30%	61.87%	63.13%	64.31%	38.62 %	*
	Ausentismo	28.06 %	34.99%	23.45%	41.70%	38.13%	36.87%	35.69%	61.38 %	*

*Solo se realizó Segunda Elección Regional 2022 (SER 2022) en nueve regiones: Amazonas, Cajamarca, Callao, Cusco, Lambayeque, Lima Provincias, Moquegua, Pasco y Piura.

En las Elecciones Municipales anuladas del año 2022, en los distritos de Chimbán y Pión, solo se inscribieron las listas municipales de Alianza para el Progreso, organización política que también ha presentado candidaturas en las Elecciones Internas para las EMC 2023.

En Chimbán (Chota, Cajamarca), la baja participación electoral ha sido una constante en los últimos cinco procesos electorales, llegando a niveles por debajo del 50%. Esta situación sucedió en las ERM 2022 donde la asistencia electoral fue de 39.83%, cumpliéndose con una de las causales para declarar la nulidad de las Elecciones Municipales; sumado a que en la Segunda Elección Regional 2022, la participación electoral de Chimbán se redujo al 24.66%. Por el contrario, Chimbán alcanzó su mejor desempeño en las ERM 2018 con 71.70%.














La baja participación electoral ha sido una constante en Chimbán que ha alcanzado niveles por debajo del 50% en los últimos cinco procesos electorales.

En Pión (Chota, Cajamarca), se declararon nulas las Elecciones Municipales 2022, debido a que el ausentismo electoral fue de 55.08%. En dichos comicios solo participó la lista de candidatos de Alianza para el Progreso, organización política que es la única que ha presentado candidaturas en las Elecciones Internas para las EMC 2023. Cabe agregar que la participación electoral en Pión ha alcanzado un poco más del 50% en la mayoría de sus comicios. El nivel más bajo de asistencia electoral desde el 2016 ocurrió en la Segunda Elección Regional 2022 con 41.84%, mientras que su mejor desempeño se dio en las ERM 2018 con 81.53%.

En Ninabamba (Santa Cruz, Cajamarca), se convocaron a Elecciones Municipales Complementarias 2023 debido a que se declararon nulas las Elecciones Municipales 2022 donde el ausentismo electoral fue de 67.34%. También se observaron niveles bajos de participación electoral en las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020 y en la Segunda Elección Regional 2022 con 49.53% y 38.33%, respectivamente. En cambio, el nivel más alto de asistencia electoral desde el 2016 ocurrió en las ERM 2018 con 77.83%. En las Elecciones Municipales 2022, el Frente Regional de Cajamarca fue la única organización política que logró inscribirse.

En Chinchihuasi (Churcampá, Huancavelica), el ausentismo electoral en las ERM 2022 alcanzó el 61.38% de los votantes al acto electoral, por lo que los comicios municipales distritales fueron declarados nulos. Situación diferente sucedió en las ERM 2018, en el que Chinchihuasi alcanzó su mejor desempeño de participación electoral -desde el 2016- con 76.55%. En las Elecciones Municipales 2022, solo logró inscribirse el Movimiento Regional AGUA, organización política que no ha presentado candidaturas en las Elecciones Internas para las EMC 2023.

CUADRO 1: COMPARATIVO DEL NÚMERO DE LISTAS DE CANDIDATURAS PARTICIPANTES DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES 2022 CON LAS ELECCIONES INTERNAS PARA LAS EMC 2023

DISTRITO	Elecciones Municipales 2022		Elecciones Internas para las EMC 2023				
	Listas inscritas	Organizaciones políticas		Listas presentadas	Organizaciones políticas		Elecciones internas
CANIS (Bolognesi, Áncash)	3		Socios por Áncash	2		Juntos por el Perú	Modalidad directa
			Juntos por el Perú			Socios por Áncash	Modalidad directa
			Partido Político Nacional Perú Libre				
CHIMBÁN (Chota, Cajamarca)	1		Alianza para el Progreso	2		Alianza para el Progreso	Modalidad indirecta
						Partido Democrático Somos Perú	Modalidad directa
PIÓN (Chota, Cajamarca)	1		Alianza para el Progreso	1		Alianza para el Progreso	Modalidad indirecta
NINABAMBA (Santa Cruz, Cajamarca)	1		Frente Regional de Cajamarca	0			
CHINCHIHUASI (Churcampá, Huancavelica)	1		Movimiento Regional Agua	3		Movimiento independiente Trabajando para todos	Modalidad directa
						Movimiento regional Ayni	Modalidad directa
						Partido Democrático Somos Perú	Modalidad directa

3 | DISTRITOS CON ELECCIONES ANULADAS POR VOTOS NULOS O EN BLANCO

En cinco distritos se declararon nulas las Elecciones Municipales distritales de 2022 debido a que los votos nulos o en blanco, sumados o separadamente, superaron los dos tercios del número de votos emitidos, de acuerdo al segundo párrafo del artículo 36 de la Ley de Elecciones Municipales. En los distritos de Aco (Corongo, Áncash) y Lari (Caylloma, Arequipa), la nulidad de los comicios coincidió con la inscripción de una lista única de candidaturas. Por el contrario, en los distritos de Manitea (La Convención, Cusco) y Huamantanga (Canta, Lima), se inscribieron seis y cuatro listas en las Elecciones Municipales 2022, respectivamente.

GRÁFICO 2: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN ELECTORAL EN LOS DISTRITOS CON ELECCIONES ANULADAS POR VOTOS NULOS O EN BLANCO

DISTRITO		EG 2016	SEP 2016	ERM 2018	SER 2018	ECE 2020	EG 2021	SEP 2021	ERM 2022	SER 2022
ACO (Corongo, Áncash)	Participación	59.59%	54.66%	80.54%	46.76%	50.71%	60.12%	62.46%	74.67 %	*
	Ausentismo	40.41%	45.34%	19.46%	53.24%	49.29%	39.88%	37.54%	25.33 %	*
RECTA (Bongará, Amazonas)	Participación	81.80%	66.08%	88.71%	66.14%	65.99%	63.89%	66.32%	100%**	66.21 %
	Ausentismo	18.20%	33.92%	11.29%	33.86%	34.01%	36.11%	33.68%	100%**	33.79 %
LARI (Caylloma, Arequipa)	Participación	81.81%	79.63%	82.52%	72.25%	74.03%	76.16%	73.18%	71.46 %	*
	Ausentismo	18.19%	20.37%	17.48%	27.75%	25.97%	23.84%	26.82%	28.54 %	*
MANITEA (La Convención, Cusco)	Participación	***	***	***	***	***	***	***	100%**	69.43 %
	Ausentismo	***	***	***	***	***	***	***	100%**	30.58 %
HUAMANTANGA (Canta, Lima)	Participación	78.20%	77.46%	84.79%	65.70%	66.27%	62.43%	68.92%	100%**	55.88 %
	Ausentismo	21.80%	22.54%	15.21%	34.30%	33.73%	37.57%	31.08%	100%**	44.12 %

* Solo se realizó Segunda Elección Regional 2022 (SER 2022) en nueve regiones: Amazonas, Cajamarca, Callao, Cusco, Lambayeque, Lima Provincias, Moquegua, Pasco y Piura.

** Se consideró el total de electores hábiles para votar como ciudadanos que sufragaron.

*** Información no disponible. Manitea fue creado como distrito mediante Ley N.° 31163, del 6 de abril de 2021.

En **Aco (Corongo, Áncash)**, solo se inscribió la lista de candidatos distritales del Movimiento Gobierno Unidad y Acción – AGUA y la participación electoral fue de 74.67%; sin embargo, **los votos nulos y en blanco representaron el 83.04% del total de votos emitidos**. En las Elecciones Internas para las EMC 2023, tres organizaciones políticas han presentado candidaturas, incluido el mencionado movimiento regional.

En Aco, la organización política de la única lista que participó en las elecciones municipales 2022 también ha presentado lista de candidaturas en las elecciones internas para las EMC 2023.

En **Recta (Bongará, Amazonas)**, solo compitieron dos listas de candidaturas en las anuladas Elecciones Municipales distritales 2022: Sentimiento Amazonense Regional y el Movimiento Regional Victoria Amazonense. **Debido a la destrucción de las actas electorales durante los hechos de violencia, no se pudo determinar los votos obtenidos de cada organización política, por lo que se consideró el total de electores hábiles como votos nulos y total de ciudadanos que votaron**. En las Elecciones Internas para las EMC 2023, han presentado candidaturas ambos movimientos regionales, además del Partido Morado.















Los dos movimientos regionales que compitieron en las elecciones municipales 2022 en Recta también han presentado lista de candidaturas en las elecciones internas para las EMC 2023.

En **Lari (Caylloma, Arequipa)**, **los votos nulos y en blanco** en las Elecciones Municipales distritales 2022 **sumaron 84.78% del total de votos emitidos**, con lo que se cumplió la causal para que se declare la nulidad de los comicios distritales. En esas elecciones, solo se inscribió la lista de candidatos del Partido Democrático Somos Perú y la participación electoral fue de 71.46%.

En **Manitea (La Convención, Cusco) y Huamantanga (Canta, Lima)** **se consideró como total de ciudadanos que votaron al total de electores hábiles para sufragar debido a la destrucción de las actas electorales durante los hechos de violencia**. Por esta misma circunstancia, no se pudo determinar los votos obtenidos de cada organización política por lo que lo se determinó como votos nulos al total de ciudadanos que votaron en las Elecciones Municipales distritales 2022.

El número de organizaciones políticas participantes en Manitea y Huamantanga fue de seis y cuatro, respectivamente, en las Elecciones Municipales distritales 2022. En Manitea, dichas organizaciones políticas presentaron candidaturas para las Elecciones Internas 2023, a excepción de Fuerza Amazónica y Podemos Perú. En Huamantanga, las mismas organizaciones políticas, a excepción de Juntos por el Perú, presentaron candidaturas para las Elecciones Internas 2023,

CUADRO 2: COMPARATIVO DEL NÚMERO DE LISTAS DE CANDIDATURAS PARTICIPANTES DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES 2022 CON LAS ELECCIONES INTERNAS PARA LAS EMC 2023

DISTRITO	Elecciones Municipales 2022			Elecciones Internas para las EMC 2023			
	Listas inscritas	Organizaciones políticas		Listas presentadas	Organizaciones políticas		Elecciones internas
ACO (Corongo, Áncash)	1		Alianza Gobierno Unidad y Acción - AGUA	3		Alianza Gobierno Unidad y Acción - AGUA	Modalidad indirecta
						Juntos por el Perú	Modalidad directa
						Partido Morado	Modalidad directa
RECTA (Bongará, Amazonas)	2		Sentimiento Amazonense Regional	3		Movimiento regional Victoria Amazonense	Modalidad indirecta
			Movimiento Regional Victoria Amazonense			Partido Morado	Modalidad directa
						Sentimiento Amazonense Regional	Modalidad directa
LARI (Caylloma, Arequipa)	1		Partido Democrático Somos Perú	4		Alianza para el Progreso	Modalidad indirecta
						Arequipa, Tradición y Futuro	Modalidad directa
						Fuerza Arequipeña	Modalidad indirecta
						Partido Político Nacional Perú Libre	Modalidad directa

DISTRITO	Elecciones Municipales 2022			Elecciones Internas para las EMC 2023			
	Listas inscritas	Organizaciones políticas		Listas presentadas	Organizaciones políticas		Elecciones internas
MANITEA (La Convención, Cusco)	6		Fuerza Inka Amazónica	4		Alianza para el Progreso	Modalidad indirecta
			Movimiento Regional Inka Pacakuteq			Juntos por el Perú	Modalidad directa
			Juntos por el Perú			Movimiento Regional Inka Pachakuteq	Modalidad directa
			Podemos Perú			Partido Democrático Somos Perú	Modalidad directa
			Alianza para el Progreso				
			Partido Democrático Somos Perú				
HUAMANTANGA (Canta, Lima)	4		Patria Joven	4		Concertación para el Desarrollo Regional – Lima	Modalidad indirecta
			Movimiento Regional Unidad Cívica Lima			Frente Popular Agrícola FIA del Perú	Modalidad indirecta
			Concertación para el Desarrollo Regional - Lima			Movimiento Regional Unidad Cívica Lima	Modalidad indirecta
			Juntos por el Perú			Patria Joven	Modalidad directa

4 | DISTRITOS CON ELECCIONES ANULADAS POR GRAVES IRREGULARIDADES

En Salcabamba (Tayacaja, Huancavelica) y Aparicio Pomares (Yarowilca, Huánuco) se han convocado a Elecciones Municipales Complementarias 2023 debido a que se declararon nulas las Elecciones Municipales 2022 por la causal de graves irregularidades por infracción de la ley, que hubiesen modificado los resultados de la votación, según lo previsto en el primer párrafo del artículo 36 de la Ley de Elecciones Municipales.

GRÁFICO 3: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN ELECTORAL EN LOS DISTRITOS CON ELECCIONES ANULADAS POR GRAVES IRREGULARIDADES






















DISTRITO		EG 2016	SEP 2016	ERM 2018	SER 2018	ECE 2020	EG 2021	SEP 2021	ERM 2022
SALCABAMBA (Tayacaja, Huancavelica)	Participación	68.52%	62.48%	73.55%	55.83%	56.00%	66.42%	64.90%	88.31 %
	Ausentismo	31.48%	37.52%	26.45%	44.17%	44.00%	33.58%	35.10%	11.69 %
APARICIO POMARES (Yarowilca, Huánuco)	Participación	64.30%	54.83%	72.83%	49.89%	54.46%	60.88%	59.73%	85.87 %
	Ausentismo	35.70%	45.17%	27.17%	50.11%	45.54%	39.13%	40.27%	14.13 %

En los distritos de **Salcabamba y Aparicio Pomares** también se registraron conflictos electorales con hechos de violencia durante la jornada electoral del 2 de octubre de 2022 que incluyó la destrucción o pérdida del material electoral, toma del local de votación y agresión al personal electoral.

En las anuladas Elecciones Municipales distritales 2022, **Salcabamba y Aparicio Pomares** obtuvieron sus porcentajes más altos de asistencia electoral desde el 2016 con 88.31% y 85.87%, respectivamente. En dichos comicios del distrito de Salcabamba, se inscribieron cuatro organizaciones políticas, de las cuales todas, a excepción del Movimiento Regional AGUA, han presentado candidaturas en las Elecciones Internas para las EMC 2023.

En Aparicio Pomares, participaron siete organizaciones políticas en las Elecciones Municipales distritales 2022. En las Elecciones Internas para las EMC 2023, presentaron candidaturas cuatro de ellas, además de los partidos políticos Acción Popular y Partido Morado.

CUADRO 3: COMPARATIVO DEL NÚMERO DE LISTAS DE CANDIDATURAS PARTICIPANTES DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES 2022 CON LAS ELECCIONES INTERNAS PARA LAS EMC 2023

DISTRITO	Elecciones Municipales 2022			Elecciones Internas para las EMC 2023			
	Listas inscritas	Organizaciones políticas		Listas presentadas	Organizaciones políticas		Elecciones internas
SALCABAMBA (Tayacaja, Huancavelica)	4		Movimiento Independiente Trabajando para Todos	4		Movimiento independiente Trabajando para todos	Modalidad directa
			Movimiento Regional Ayni			Movimiento Regional Ayni	Modalidad directa
			Movimiento Regional Agua			Partido Democrático Somos Perú	Modalidad directa
			Partido Democrático Somos Perú			Partido Morado	Modalidad directa
APARICIO POMARES (Yarowilca, Huánuco)	7		Movimiento Político Cambiemos x HCO	6		Acción Popular	Modalidad directa
			Movimiento Independiente Regional Mi Buen Vecino			Alianza para el Progreso	Modalidad indirecta
			Movimiento Independiente Regional Huánuco Primero			Movimiento Independiente Regional Huánuco Primero	Modalidad indirecta
			Alianza para el Progreso			Movimiento independiente regional Mi Buen Vecino	Modalidad indirecta
			Avanza PAIS – Partido de Integración Social				
			Partido Político Nacional Perú Libre				Partido Político Nacional Perú Libre
			Partido Democrático Somos Perú				