

ELECCIONES REGIONALES Y MUNICIPALES 2006

ALIANZA ELECTORAL UNIDAD NACIONAL

PLAN DE GOBIERNO

DISTRITO: LA VICTORIA

PROVINCIA: LIMA

LA VICTORIA: MUNICIPALIDAD ESTRATÉGICA

La Victoria es un distrito emblemático. Expansión primera de Lima, desaparecidas las murallas, contiene hoy en día casi 200,000 habitantes y se encuentran en él contrastes notorios. En un extremo una zona en la que se ubica el edificio más representativo de la arquitectura moderna y, por otro, lugares en donde se dan la mano la pobreza, la droga y el pandillaje.

Esta situación es la que este programa de gobierno pretende revertir, elevando la calidad de vida de estos últimos asentamientos y colocando a La Victoria dentro de los distritos más pujantes de Lima.

En la Victoria se concentra la mayor cantidad de terminales terrestres, tanto de transporte de carga como de pasajeros,. Los viajeros de provincias llegan a Lima por la puerta de La Victoria. También se encuentra el mayor mercado de repuestos y autopartes, el mayor mercado de alimentos (Mercado Mayorista y Mercado de Frutas), así como el mayor mercado textil del Perú (Centro Comercial Gamarra).

Este es el potencial que nos permite ser optimistas. Sólo es necesaria Autoridad, Honradez y Gestión.

PLAN DE GOBIERNO

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA VICTORIA

EJE: MEJORA DE LA CALIDAD DE VIDA

SECTOR LIMPIEZA:

Situación:

La limpieza es uno de los problemas álgidos de La Victoria. Se generan aproximadamente 240 toneladas diarias de residuos sólidos, de las cuales 140 son “tercerizadas”, es decir, procesadas por terceros (40 toneladas provienen del polo industrial-comercial de Gamarra). Sólo el Mercado Mayorista genera 80 toneladas de residuos sólidos al día.

Problemas:

La Municipalidad Distrital ha venido perdiendo capacidad operativa para el recojo de desechos sólidos.

Propuestas:

- Reactivar la capacidad propia de la Municipalidad en 90 días para atender prioritariamente las zonas residenciales.
- Celebrar un convenio con la Municipalidad Metropolitana de Lima para el recojo y procesamiento de los desechos del Mercado Mayorista y mercados aledaños
- Mejorar el sistema de tercerización para el procesamiento de basura.

SECTOR SALUD:

Situación:

El distrito de La Victoria concentra una gran cantidad de establecimientos de salud. A cargo del Ministerio de Salud se tiene:

- Un hospital
- Dos centros de salud
- Dos postas

Asimismo, ESSALUD tiene un hospital nivel IV, y existe un centro de salud de la Municipalidad.

Problemas:

Poca capacidad resolutoria de los centros y postas de salud, y falta de articulación con los servicios complementarios.

Propuestas:

- Coordinar con la Municipalidad Metropolitana de Lima la pronta implementación del Hospital de la Solidaridad.

- Implementar Boticas Solidarias
- Organizar campañas de vacunación
- Promover una mayor cobertura del Programa de Asistencia Alimentaria del Ministerio de Salud
- Efectuar programas de Control y Prevención de la Salud.
- Articular los servicios complementarios de salud (laboratorios, servicios odontológicos, rayos X) a fin de formar polos de atención de salud de alcance metropolitano.

SECTOR EDUCACION:

Situación:

Existen aproximadamente 160 centros escolares de todos los niveles:

- Del Estado 30%
- Sector Privado 70%

La cobertura aproximada de los centros educativos es de 90,000 escolares.

Problemas:

Los locales escolares a cargo del Ministerio de Educación presentan problemas de mantenimiento e infraestructura.

Propuestas:

- Se promoverá un programa de apoyo al mantenimiento de infraestructura escolar:
- Se aumentará la provisión de desayunos escolares
- Se fomentará la Educación laboral orientada a las necesidades productivas del distrito.

SECTOR RECREACION:

Situación:

Existen cinco complejos deportivos a cargo de la Municipalidad, canchitas deportivas en número no mayor de 12 y un estadio de la actividad privada.

Existen 380,000 m² de parques y jardines (60 parques), 19 cuidados por INTERBANC

Problemas:

Losas deportivas en número insuficiente, las existentes requieren mantenimiento.

Propuestas:

- Desarrollar Programa de Implementación y Recuperación de losas deportivas.
- Implementación de Sistema de Riego en base a tanque cisterna

SECTOR PROGRAMAS SOCIALES:

Situación:

Existen 18,000 beneficiarios del Programa de Vaso de Leche; de éstos, aproximadamente 90% es de la primera prioridad (niños de 1-6 años).

También existen 25 Comedores Populares, ubicados principalmente en los pueblos jóvenes.

Problemas:

Pobre capacidad de gestión de los programas sociales

Propuestas:

- Reforzar la capacidad de autogestión de los programas sociales
- Implementar nuevos programas sociales orientados al joven, adolescente y el adulto mayor (wawa wasi, tercera edad, locales de protección al niño y adolescentes)

SECTOR SEGURIDAD:

Situación:

Se cuenta con dos Comisarías, una Central de Radio Patrulla, la Dirección de Tránsito, aproximadamente 100 serenos y servicio privado de los comercios del sector, que no se dan abasto para garantizar la seguridad.

Problemas:

Poca capacidad municipal para el Sistema de Seguridad. Servicio desintegrado.

Propuestas:

- Se incrementará la capacidad operativa del Serenazgo, coordinado por el Plan Telaraña, teniendo en cuenta la singularidad del distrito de La Victoria.
- Se establecerá una coordinación estrecha con la Municipalidad Metropolitana de Lima.
- Se implementará Programas de Seguridad con el apoyo de los vecinos (Comités Vecinales)

SECTOR CULTURAL:

Situación:

No existe mayor actividad cultural en La Victoria.

Existen dos monumentos históricos: la antigua Escuela de Artes y Oficios (Politécnico José Pardo) y el Hotel Lima; y tres huacas: Santa Catalina, Santa Raquel y Balconcillo.

Propuestas:

- Propiciar conjuntamente con el Instituto Nacional de Cultura (INC) la recuperación patrimonial del Hotel Lima (en peligro).
- Estudiar y proponer al INC la declaración de ambientes monumentales.
- Coordinar la investigación de las huacas mencionadas.
- Crear el Teatro Municipal de La Victoria a través de un patronato.

EJE: INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO

SECTOR TRANSPORTE:

Situación:

Las obras que se está realizando en el distrito (Viaducto Manco Cápac, Vía Expresa Av. Grau, recuperación de la Av. Aviación), son una vitrina de progreso y desarrollo.

Siendo La Victoria un distrito fronterizo con el Cercado de Lima, es la alternativa para la fluidez vial Norte/Sur. La importancia estratégica de las mencionadas obras viales radica en que van a permitir descongestionar la Vía Expresa del Paseo de la República. Sólo la Av. Aviación con sus 53 metros de ancho, puede facilitar un tránsito diario de 2 millones de personas aproximadamente. Lima se dio el lujo de mantener esta importantísima vía ocupada por más de 40 años. Si cada avenida que comunica México con Grau se reparara y se iluminara, y a la vez se ampliara la Av. México, el tránsito de entrada y salida de Lima sería mucho más fluido. El viaducto Manco Cápac es un claro ejemplo.

Por otra parte, la característica principal del Distrito de la Victoria ha sido haberse mantenido por años fuera de la red vial urbana de la metrópoli, a pesar de una traza urbana regular. Este aparente aislamiento se dio gracias las bajas velocidades de circulación en las avenidas principales, permitiendo que se agrupen áreas o manzanas y se desarrolle un comercio especializado. Esta misma circunstancia le ha permitido generar desarrollos internos y formar conglomerados urbanos que han tomado carácter metropolitano.

El estado de mantenimiento de la vías e incluso la incapacidad de transitar por ellas es un problema que se está empezando a remediar.

Propuesta de política vial en el distrito

1. El Tren Urbano - Línea 1

El Tren Eléctrico llegará dentro de los próximos 4 años hasta la Av. Grau recorriendo la integridad de la Av. Aviación. La municipalidad de la Victoria coordinará con la AATE su construcción.

- Este proyecto garantiza el traslado de personas de forma rápida masiva y segura desde el sur de la ciudad hasta el corazón comercial del distrito en la Av. Aviación generando cambios que incidirán en el desarrollo del distrito.
- Estaciones: el proyecto tiene planificadas en nuestro distrito las estaciones: "Gamarra" y "Nicolás Arriola". Desde la estación "Gamarra" se propone la interconexión con el sistema de transporte masivo que conectará por la vía expresa (Grau).
- Buses Alimentadores: Dado que las estaciones serán grandes atractores de viajes es fundamental el diseño de una red de buses alimentadores del tren por lo que se propondrá, en coordinación con la Gerencia de Transporte Urbano (GTU) de Lima, una red que cubra de forma completa el distrito, evitando que sus habitantes

queden fuera de la red de transportes de la ciudad, aplicando los criterios de una "ciudad de 5 minutos".

2. Desarrollo de Ejes Principales, en Vías Arteriales, para la conformación de un anillo

Los ejes Este-Oeste no presentan problemas mayores. El trabajo se deberá concentrar en los ejes Norte-Sur buscando elevar las velocidades medias de recorrido.

Objetivo: generar un anillo vial de alta capacidad entorno al distrito que permita dinamizar el tráfico y las actividades económicas a escala metropolitana.

- Vía Expresa del Paseo de la República: se mejorará el acceso desde la Vía Expresa a la vía auxiliar del Paseo de la República, permitiendo la fluidez de tráfico, mediante la construcción de un tercer carril en la vía auxiliar entre la rampa de salida frente al Estadio Nacional y la Plaza Grau
- Se apoyará la recuperación de la berma central de la avenida Aviación que viene realizando la Municipalidad Metropolitana de Lima (MML).

3. Desarrollo de Ejes Vecinales, para dinamizar el traslado de personas, bienes y servicios entre los barrios. Estas medidas se orientan al mejoramiento de la calidad de vida a escala local o distrital.

Ejes Este-Oeste

- Par Vial 28 de Julio - Bausate y Meza. Se trabajará en la zona de la Parada en la limpieza de calles y traslado o erradicación de vendedores y trabajadores ambulantes. Se mejorará la fluidez de tránsito en esa zona y la conexión con la Av. Ayllón en coordinación con la MML.
- Av. La Católica, se conformará su carácter de vía de doble sentido, mediante la reconfiguración de calzadas, anchos adecuados y bacheado
- Av. México, vía donde proponemos hacer un trabajo de jardinería en su berma central, bacheado y mejoramiento del tránsito entre la Av. Ayllón y la Vía Expresa

Ejes norte-Sur

- Av. Iquitos, proponemos realizar los estudios necesarios para hacer una alameda de tránsito lento, propiciando su desarrollo comercial, y aplicando medidas de "tráfico calmado".
- Av. Manco Capac, se apoyará los procesos de renovación iniciados por la MML.
- Jr. Parinacochas, garantizar la fluidez vehicular en esta avenida regularizando el trazado y estableciendo zonas de estacionamiento.
- Av. Huánuco, sobre esta avenida se ha realizado un trabajo importante en cuanto a su infraestructura. Para lograr fluidez se establecerá horarios de carga y descarga de camiones.
- Se elaborará un estudio de las principales intersecciones del distrito para mejorar la seguridad para personas y minusválidos, aplicando criterios de "tráfico calmado".

4. Intercambios Viales

- Se elaborará el perfil de intercambio vial Av. 28 de Julio (par vial) – Ayllón en coordinación con el Plan Vial Metropolitano y se gestionará su ejecución con la Municipalidad de Lima

5. Acceso a los Asentamientos Humanos

- Conformación de alamedas
- Integración del proyecto “Escaleras del Programa de Apoyo Social” al sistema de transporte.

6. Paraderos de Buses

- Se llevara adelante un programa de señalización y respeto de paradero de buses
- Programa de educación vial comprometiendo a los vecinos.

SECTOR DESARROLLO URBANO:

Situación:

La Municipalidad de La Victoria no cuenta con un Plan de Desarrollo Urbano. Por otro lado, no existen zonas de expansión.

Problemas:

No se ha establecido el catastro distrital.

Propuestas:

- Se elaborará un Plan de Desarrollo Concertado
- Se revisará la zonificación del distrito, y se planteará áreas de densificación, para crecer en altura.
- Se programará el equipamiento necesario para atender la futura demanda.
- Se iniciará el catastro, dentro de un plan por zonas.

SECTOR VIVIENDA:

Situación:

En el distrito existen 6,000 viviendas bajo riesgo

Problemas:

18,000 personas están en riesgo inminente de sufrir daños físicos y materiales.

Propuestas:

- Se coordinará con el Instituto Nacional de Defensa Civil y organismos cooperantes para elaborar un Plan de Mitigación Urgente.
- Se promoverá el saneamiento físico-legal de los predios.
- Se ejecutará un Programa Piloto de Renovación Urbana.

EJE: COMPETITIVAD PRODUCTIVA Y TRABAJO

SECTOR CAPACIDAD PRODUCTIVA:

Situación:

En La Victoria se encuentra el mayor mercado textil del Perú, el Centro Comercial Gamarra, cuyas 17,000 pequeñas empresas brindan trabajo a cerca de 70,000 trabajadores.

Problemas:

El Centro Comercial Gamarra es el único megacentro comercial que no cuenta con administración privada sino municipal. Sin embargo, como el municipio de La Victoria está financieramente quebrado, se permite a los ambulantes en las calles del centro comercial, cobrándoles por su uso, pese a la prohibición expresa dada en el Decreto de Alcaldía 035. Asimismo, la presencia de la autoridad municipal es escasa.

Propuestas:

- Se mejorará la administración del centro comercial Gamarra, obteniendo los recursos necesarios mediante las propias actividades promocionales de la Municipalidad.
- Se promoverá la capacitación de la fuerza laboral en coordinación con el Politécnico José Pardo.

SECTOR TURISMO:

Situación:

Existe un enorme potencial para la promoción del turismo comercial en el Centro Comercial Gamarra. Sin embargo, la actividad turística plantea requisitos mínimos de seguridad que deben ser solucionados.

Problemas:

Se requiere mejorar urgentemente dos áreas de seguridad:

Seguridad dentro de las galerías: El desarrollo de Gamarra ha surgido sin una planificación previa, es así como muchos edificios de viviendas, hoteles, etc. se fueron transformando en galerías sin cumplir con el Reglamento Nacional de Construcciones, ni contar con la autorización de Defensa Civil.

Corredores de seguridad: Los accesos a Gamarra deberían estar controlados y vigilados permanentemente. Comprar en Gamarra es seguro, pero entrar y salir es un riesgo inminente de ser asaltado.

Por otra parte, las actividades turísticas deben organizarse a partir de una matriz base o circuito turístico, del cual se carece en la actualidad.

Propuestas:

- Con relación al problema de seguridad de las galerías, se propone establecer un ranking de seguridad, similar a la clasificación de los hoteles por estrellas, de acuerdo a los servicios que brindan. Asimismo, la Municipalidad publicitará en cada cuadra el nivel de seguridad que cada galería ofrece, de esta forma el público estará advertido cuando ingresa a una galería cinco estrellas que ésta se encuentra cumpliendo todos

los estándares de seguridad exigidos; y castigará a las galerías que no ofrezcan seguridad.

- Para solucionar la falta de seguridad en los corredores de acceso al Centro Comercial Gamarra se implementará un control y vigilancia permanente en las avenidas Aviación, México, Iquitos e Isabel La Católica.
- Sobre la base de la mejora de la seguridad, se estructurará el circuito turístico Gamarra, en conexión con los demás circuitos de turismo de la ciudad de Lima.

EJE: EFICIENCIA ADMINISTRATIVA

SECTOR: SIMPLIFICACION ADMINISTRATIVA

Situación:

La Victoria es un municipio quebrado. El problema no es coyuntural, sino estructural. Los ingresos corrientes son consumidos en un 90% por los gastos corrientes. La Municipalidad tiene una deuda acumulada de S/. 270 millones. Los ingresos ascienden a S/. 31.5 millones al año, de los cuales S/. 27 millones provienen de rentas y solamente S/. 4.5 millones del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN), a pesar que La Victoria aporta S/. 30 millones a dicho fondo cada año.

El costo anual de planillas de la administración municipal es de S/. 24 millones, de los cuales S/. 11.5 millones corresponden a remuneraciones, S/. 6 millones a pensiones, S/. 2 millones a contratos de locación de servicios y S/. 1.5 millones a dietas de regidores.

La Municipalidad afronta 5,979 juicios, de los cuales 850 son de naturaleza penal. El monto total en litigio es de S/. 200 millones. Los montos de contingencias judiciales son S/. 61 millones en el ámbito laboral y S/. 139 millones en el ámbito civil.

Problemas:

La eficiencia en la recaudación de rentas es sumamente baja: solo se recauda el 35 % de los arbitrios y el 50 % del impuesto predial. La fuerza laboral es ineficiente. La administración es acusada de corrupción.

Propuestas:

- Llevar a cabo una profunda reforma del aparato administrativo de la Municipalidad.
- Elaborar el Catastro Municipal
- Hacer eficiente de la recaudación
- Captación de recursos por privatización:
 - 1) Dar en concesión estacionamientos en los alrededores de Gamarra y zonas aledañas.
 - 2) Se estudiará e implementará programas de inversión público – privada.
- Se propondrá las normas legales necesarias para proteger el exceso de embargos,
- Se promoverá alianzas intermunicipales para lograr mayor racionalidad en la gestión,
- Se exigirá una distribución más equitativa del Foncomún
- Se restituirá el principio de autoridad al margen de la popularidad o impopularidad de las medidas.

SECTOR TRANSPARENCIA Y GOBERNABILIDAD:

Situación:

No se ha convocado a las organizaciones vecinales para la elaboración del Plan de Desarrollo Distrital, ni el presupuesto participativo. Los vecinos no tienen acceso a los mecanismos de decisión y no son adecuadamente informados.

Problemas:

Se carece de los canales de participación y comunicación de los vecinos con la corporación municipal, lo cual genera desconfianza y dificulta las iniciativas de la Municipalidad.

Propuestas:

- Se promoverá la participación vecinal en la elaboración del Plan de Desarrollo Distrital y el Presupuesto Participativo
- Se implementará el portal de transparencia de la Municipalidad y será actualizado permanentemente.